



פרק:	14	ביטחון
פרק משנה:	01	כללי
נוהל מס':		16.01.10
גרסה:	1	מתאריך: 25.2.2018
עמוד	1 מתוך 23	עמודים

קובץ נוהלי קק"ל

תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל

1. כללי

- 1.1 קרן קיימת לישראל פועלת בהכשרת מקרקעין וייעורם ומטפלת בחניונים, פארקים ויערות והנגשתם למבקרים.
- 1.2 אתרי הפעילות של קק"ל מצויים במגוון אזורים כולל בקרבת קווי עימות, אזורים צחיחים שאין בהם נפש חיה ועוד.
- 1.3 על מערך הביטחון בקק"ל מופקד המנב"ט (מנהל אגף הביטחון) אשר מונחה ע"י משטרת ישראל כנגזר מהחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998.
- 1.4 לביטחון קק"ל ממשקים עם גופים רבים ביניהם: המשטרה, משרד החינוך, צה"ל, רשות הטבע והגנים (רט"ג), חברת מקורות, רשויות ומועצות אזוריות, מוקדי חברת אבטחה, סיירת ירוקה, רשות עתיקות, משרדי ממשלה, גורמי פנים בקק"ל ועוד.

1.5 אתגרי הביטחון

- 1.5.1 מורכבות הפעלת קק"ל והשליטה באתרים והמתקנים והיקפם, מקשה על אבטחתם המיטבית גם בשגרה וגם בעת אירוע ותגובה באירועי חירום.
- 1.5.2 האתרים שבאחריות קק"ל, הינם אתרים קולטי קהל בפריסה ארצית. בתור שכאלה, הצורך באבטחה הינו גדול וקיים קושי לאבטחם בשל העובדה שאין יכולת אמתית לחזות את צפי הביקורים והשימוש באתרים השונים.

2. הגדרות

- 2.1 "בעל העסק" - האדם או החברה להם ניתן הרישיון לניהול העסק.
- 2.2 "מנהל אבטחה" - אדם שמונה לתפקיד, לאחר שהוכשר והוסמך, ע"פ מתכונת ההכשרה שנקבעה ע"י משטרת ישראל. אחראי על כלל פעולות האבטחה והפיקוח עליהן, ע"מ להבטיח את שלומם של המבקרים והעובדים מפני האיומים הקיימים.
- 2.3 "אחמ"ש" - אחראי משמרת, שמונה ע"י מנהל אבטחה להיות האחראי על ארגון פעולות האבטחה בשגרה, בחירום ובמהלך משמרת.
- 2.4 "מאבטח" - בעל תפקיד חמוש, שתפקידו לבצע סינון ראשוני למבקרים וכן, לפעול כנדרש בעת איתור חשודים/בפרוץ אירוע חירום. הוכשר והוסמך לביצוע משימות אבטחה חמושה, כפי שהוגדרו ע"י מ"י.
- 2.5 "בודק ביטחוני" - בעל תפקיד, במערך האבטחה, לא חמוש, שהוכשר והוסמך לביצוע כלל הפעולות הדרושות לבדיקת הנכנסים (אדם, כבודה וכלי רכב) למושא

16.01.10	נוהל מס':	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל		שם הנוהל:
25.2.2018	מתאריך:	1	גרסה:	פרק:
	מתוך:	2	עמוד מס':	פרק משנה:
	23		עמודים	

המאובטח, עליו הנו מופקד. עבר בהצלחה הכשרה והוסמך בהתאם להנחיות משטרת ישראל.

2.6 "שומר" - תפקידו למנוע גישה של גורמים לא מורשים, לשטח/אתר מסוים מכדי להבטיח את שלמותו של הרכוש ע"פ חוק השמירה תשנ"ז 1962, (לא מונחה משטרה!).

2.7 "מעגלי אבטחה" - האבטחה תתבסס על מספר מעגלים בלתי תלויים, כאשר כל אחד מהם יפעל באופן עצמאי, כמענה לדפאוו"ת הרלוונטיות, לאיתור, מניעה וסיכול תקיפה במתווים שונים. מכלול מעגלי האבטחה מהווים מענה אבטחתי שלם.

2.8 "מעגל אבטחה חיצוני" - מכלול הפעולות והאמצעים הדרושים לאבטחת האזורים הרלוונטיים, מחוץ לאתר כתליו, חומות, גדרות, חניונים חיצוניים וסביבתו החיצונית הקרובה.

2.9 "מעגל אבטחה היקפית" - מכלול הפעולות והאמצעים הדרושים לאבטחה בהיקף האתר, הכולל כתלים, פתחים וכניסות.

2.10 "מעגל אבטחה פנימי" - מכלול הפעולות והאמצעים הדרושים לאבטחת האזורים הפנימיים של האתר.

2.11 "מערך אבטחה" - מנהל אבטחה, נאמן ביטחון, אחמ"ש מאבטחים, בודקים, אשר הוכשרו לביצוע פעולות אבטחה שונות באתר.

2.12 "אבטחה פיזית" - מכלול הפעולות בתחום האבטחה החמושה, המיגון, אמצעים טכנולוגיים ועבודת מערך האבטחה לזיהוי וסיכול תקיפה, אמל"ח ו/או אמצעים לפיגוע.

2.13 "מצב/אירוע חירום" - מצב שבו נשקפת סכנה מידית ומוחשית למבקרי האתר, עובדיו ולצוות האבטחה.

2.14 "אזורים רגישים" - אזורים אשר הפגיעה בהם תוביל הרס רחב היקף (אזור הומה אדם, פיצוץ שיוביל לתגובת שרשרת וביקוע של מיכלי גז רעילים וכד').

2.15 "בדיקה גופנית" - בדיקה המבוצעת באמצעות מגלה מתכות (שער מגנומטר/מגנומטר ידני), אשר כויל והותאם לאיום הייחוס.

2.16 "חיפוש גופני" - חיפוש על מבקר, המבוצע ידנית (חיפוש המתבצע על פרטי לבוש המבקר, ללא חדירה לגופו), בהתאם לכללי החיפוש הקבועים בחוק.

2.17 "מבקר חשוד" - מבקר המעורר חשד כי הינו בעל כוונה לפגוע במבקרי ועובדי העסק, אם בגלל שאותר אצלו סימן מחשיד שלא הוזם ע"י איש האבטחה, או כי יש לגביו ידיעות מודיעיניות המחשידות אותו בכוונות פיגוע.

2.18 "איום" - היכולת הצפונה בגורמים עוינים, לבצע פעילות טרור בתחומי המדינה, כדי לכפות את רצונם ו/או כדי להתנגד לפעולות נגדם. האיום ורמתו נקבעים ע"י המודיעין.

2.19 "איום הייחוס" - קביעה פיקודית, הנגזרת מהאיום הכולל לאחר ניתוחו, המגדירה את מכלול תת האיומים, המהווים מושא התייחסות רלוונטי של גוף או ארגון. איום הייחוס, נועד למקד את המענה האבטחתי, לאור האיומים הרלוונטיים ביותר, תוך התייחסות לאילוצים ויכולות מבצעיות קיימות ומתוכננות.

2.20 "תרחישי ייחוס" - צפי התרחישים בהם יעשה היריב שימוש, כדי לבצע את משימתו. תרחישי הייחוס, נגזרים מניתוח איומי הייחוס ולקחי העבר.

2.21 "דפ"אות יריב" - בחינת האפשרויות העומדות בפני היריב, לצורך ביצוע משימתו.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	מתוך:	23 עמודים
		עמוד מס':	3
		מתאריך:	25.2.2018

3. עיקרי תפיסת האבטחה

3.1 נכסי קרן קיימת לישראל

הנכסים האסטרטגיים של קק"ל הם: עובדי קק"ל, תשתיות, מתקנים ושטחי אחריות (יערות וכו'), הלקוחות/מבקרים/משתמשים.

3.2 יעדים בתפיסת האבטחה

תפיסת האבטחה תפעל להשגת היעדים הבאים:

- 3.2.1 צמצום ומניעת אפשרויות הפגיעה בעובדי קק"ל.
 - 3.2.2 צמצום ומניעת אפשרויות הפגיעה ברכוש ובתשתיות של קק"ל.
 - 3.2.3 הענקת תחושת ביטחון לעובדי קק"ל על ידי יצירת אטמוספירת ביטחון מתאימה
 - 3.2.4 צמצום הנזק הכלכלי, העלול להיגרם מפעילות פלילית או ביטחונית.
 - 3.2.5 יצירת הרתעה כוללת, כמענה למניעת פיגועים ואירועים פליליים/בטחונים.
- 3.3 היסוד המרכזי בתפיסת האבטחה בקק"ל, מתבסס על בניית תשתית ביטחון המותאמת לאיומים המשתנים ולמענים הנדרשים, תוך שיתוף פעולה אזורי, שימוש בכלים, בטכנולוגיה ותשתיות ופיתוחם על בסיס תכנית ארוכת טווח.

4. עקרונות יסוד בתפיסת הביטחון

- 4.1 למדיניות הביטחון, אותה מכתוב הדרג הניהולי, השפעה רבה על תפיסת הביטחון. מדיניות קק"ל, תקבע את היקף האבטחה הנדרשת ואת היקף הסיכונים אותם מוכן הארגון לשאת, בהינתן פריצה של מערך האבטחה.
- 4.2 קק"ל היא חלק מגוף ציבורי, בהתאם לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 בדומה לגופי הביטחון, החירום וההצלה במדינת ישראל אשר מונחים ביטחונית עפ"י החוק. מתוקף כך, מחויבת קק"ל לפעול, תוך שיתוף פעולה ובהלימה לצרכים ולהנחיות הגורמים המנחים.
- 4.3 אחריותה של קק"ל בנושא הביטחון, הינה כמוגדר ובכלל זה, מינויים של בעלי תפקידים, בהתאם לצורך, לרבות אחראי לענייני התגוננות אזרחית, אשר ינהל את הנושא, בהתאם להוראות החוק והנחיות פיקוד העורף.
- בנוסף, מנב"ט ארצי ייתן מענה לאירועים בתחום סמכותו, בנושא עזרה ראשונה, כאמור ב"נוהל מס' 15.10.50 – עזרה ראשונה".
- 4.4 משאבי קק"ל וסדר העדיפות של פעילות קק"ל מוגבלים. לפיכך, ההשקעה בביטחון תהיה ביחס ישיר להיקף הנזק/פגיעה הצפויה אל מול הגדרת יעדי הביטחון. יישום המענה הביטחוני, ישתלב ביכולות של קק"ל, כך שייווצר איזון בין צורכי הביטחון, לכלל פעילות וצרכי קק"ל.
- 4.5 לצורך כך, תקיים קק"ל הערכות סיכונים תקופתיות ותסקור את הסיכונים להם היא חשופה, על מנת להתאים את מדיניות הביטחון, לאור ממצאי הערכות הסיכונים, מסקנותיהם והיכולת למימושן.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	4 מתוך: 23 עמודים

5. חלוקת אחריות תפקידים משימות ויחסי גומלין

5.1 מימוש יעדי הביטחון, מחייב הקפדה על חלוקת אחריות ברורה, המעוגנת בנהלים מפורטים, בין אגף הביטחון בקק"ל לבין בעלי תפקידים אחרים וגופים בקק"ל, תוך התייחסות למרחבים והאזורים.

5.2 הנחות יסוד ייחודיות לקק"ל

5.2.1 פריסת האתרים והמתקנים והיקפם, תחומי העיסוק המגוונים של העובדים ופריסתם בשטחים עצומים, מקשה על אבטחה מיטבית, גם בשגרה וגם בעת אירוע חירום.

5.2.2 אתרי קק"ל הפתוחים, הינם אתרים קולטי קהל ובתור שכאלה, הצורך האבטחתי הינו גדול. מורכבות הנושא, נובעת בעיקר מכך שאין לקק"ל יכולת אמתית לגבש תוכנית וצפי על הביקורים והשימוש באתרים, לא כל שכן לאבטחתם. משכך, עיקר המענה האבטחתי נשען על משטרת ישראל.

5.3 מקור הסמכות/ההיבט החוקי

5.3.1 קק"ל הינו גוף מונחה כהגדרתו עפ"י החוק. מכאן, שפעילות הביטחון, תעשה בהתאמה לתקנות ולהנחיות הגורמים המוסמכים לנושא זה.

5.3.2 יישום תפיסת הביטחון בקק"ל, תתבצע בכפוף להוראות הגורמים המוסמכים ובהתאם לדרישות החוק. בכל עת, ישמשו הוראות החוק שלהלן ותפיסת הביטחון, בסיס לתכנון האבטחה בכל פעילות קק"ל:
א. החלטה מס' 411 - התוספת השלישית מ-1975.

ב. חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים 1998 - סמכויות ואחריות, אבטחה פיזית, תפקיד המנב"ט.

ג. חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, תשס"ה - 2005.

ד. הוראות והנחיות משטרה מינוי בעלי תפקידים, אישור תוכנית אבטחה, תקני הגנה פיזית, בקרה ופיקוח.

ה. חוק רישוי עסקים תשכ"ח 1968 - תקנות לשלום הציבור.

ו. תקנות/הנחיות ממשרד החינוך.

6. איומים ותרחישי ייחוס

6.1 האיומים שמולם קק"ל עומדת, נגזרים, בין היתר, מהאיומים איתם מתמודד כלל הציבור בישראל.

6.2 מסל האיומים "המונחים על השולחן", יש להכיר את האיומים ולהעריך אותם, תוך ביצוע הערכות מצב שוטפות, ע"מ לתת את המשקל הנכון שסופו - הערכות למענה בכל רגע נתון.

6.3 במקביל, הפשיעה על צורותיה, מכתובה סוגי איומים המשפיעים במיוחד על קק"ל:

6.3.1 הצתות / שרפות;

6.3.2 עבירות סדר ציבורי;

6.3.3 ונדליזם / השחתת רכוש;

6.3.4 גניבות ואלימות.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	5
		מתוך:	23 עמודים
		מתאריך:	25.2.2018

6.4 ניתוח איום הטרור ושהשפעתו על קק"ל

- 6.4.1 האיום הראשון המשפיע ביותר, הוא איום הטרור, אשר מלווה את מדינת ישראל מיום הקמתה.
- 6.4.2 במהלך השנים האחרונות, התפתחו סוגי פיגועים שונים, בדגש על "טרור עממי", "טרור הסכינים" וטרור המתבצע ע"י מחבל בודד. ניתוח התפלגות פיגועי הטרור על פי יעדים, מצביע על מספר קטגוריות של יעדים, אשר היו שכיחים ביותר ואלו הם:
- תחבורה ציבורית, לרבות אוטובוסים, רכבות ותחנות הסעה.
 - מקומות בילוי שונים המרכזים קהל רב בו זמנית.
 - שווקים המאופיינים בקהל רב ובצפיפות רבה.
 - רחובות מרכזיים בערים, כאלה המנקזים תנועת הולכי רגל רבים במקום אחד ובו זמנית.
 - אתרים אסטרטגיים.
 - מרכזי בילוי / נופש.
 - יערות וחורשות.
- 6.4.3 ניתוח היעדים, מעלה את האפשרויות שמתקני קק"ל "ישתלבו" ביעדים אחרים ואי לכך, יש צורך לתת מענה לאותם איומי ייחוס.

6.5 הפרמטרים המרכזיים הנוגעים לקק"ל בהקשר ליעדי הטרור כוללים

- 6.5.1 **הנגישות ומיקום היעד** - הנגישות למתקן של קק"ל נוחה ומזמינה ולכן, אינה מעמידה בפני המפגע קושי מיוחד להגעה למתקן, לפחות בכל הקשור להגעה לפתחו של האתר, מה עוד שחלקם של המתקנים והאתרים, פתוחים לקהל וממוקמים בפיזור רחב.
- 6.5.2 **רמת האבטחה ביעד הפיגוע** - בחלקם הגדול של האתרים ומתקני קק"ל – לא קיימת אבטחה פיזית ו/או אבטחה צמודה, דבר ההופך את המקום ליעד נוח לפגיעה.
- 6.5.3 **אטרקטיביות היעד** - מתקני קק"ל, מהווים סממן בולט ולכן, הם עשויים להצטייר בעיני מפגעים כיעד אטרקטיבי ולגיטימי לפיגוע, בדגש למוקדים הגדולים והמרכזיים: חורשות/אתרי נופש ויערות.
- 6.5.4 **הז תקשורת ותדמית** - פגיעה במתקן של קק"ל, עשוי לעורר הד תקשורת רחב ומשמעותי, לא פחות מפגיעה באתרים מאובטחים אחרים. לפיגוע באתר, עלולה להתלוות פגיעה תדמיתית גם לקק"ל וגם למדינה.
- 6.5.5 **פעילות קק"ל** - כחלק מהפעילות הכוללת והזיהוי של קק"ל כגוף ציוני, חשופה קק"ל לפגיעה, בין אם במישרין ובין אם בעקיפין.
- 6.5.6 קק"ל ומתקניה, היוו בעבר יעד לפיגוע, בדגש לחורשות ויערות ולא מן הנמנע, שגם מתקן של קק"ל יהווה יעד לפיגוע ללא תלות בתוצאות הפיגוע, בין היתר, מתוך התהליך המזוהה אצל ארגוני הטרור, שעיקרו פגיעה בכל מחיר, לאו דווקא תלויה בסוג היעד.

6.6 פשיעה וסדר ציבורי

- 6.6.1 האיום השני המשמעותי המשפיע על הארגון, נוגע להיבטי פשיעה וסדר ציבורי.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	6 מתוך: 23 עמודים

6.6.2 הפגיעה ברכוש, הינה מהתרחישים המחייבים התייחסות. חוסר באבטחה/ שמירה וציוד יקר, שקיים באתרים "מזמין" פעילות עבריינית.

6.6.3 חלק מאיומי הפשיעה והסדר הציבורי העלולים להתרחש, אינו נובע מפעילותה הישירה של קק"ל, אלא מאירועים המתנהלים באתרים שבאחריותה.

6.7 תרחישים נוספים

6.7.1 בנוסף לתרחישים הפליליים והביטחוניים להם חשופה קק"ל, קיימים תרחישים וסיכונים נוספים שהארגון נדרש להיערך להם:

6.7.2 **אירועי חירום** - תחת הגדרה זו נכללים, אירועים העלולים לפגוע במתקן בודד, או במספר רב של מתקנים ומחייב את קק"ל להיערך למניעה ולהתמודדות במקרה של התרחשותם.
אירועים אלה עלולים להתבטא ב:

א. **התמוטטות מבנה** - באופן פרטני על בסיס תקלת תשתית, פיצוץ נפחי ו/או כל אירוע אחר שפוגע משמעותית במבנה.

ב. **פגעי טבע** - שיטפונות, שלג, צונמי וכל אירוע דומה שפוגע באתר או מתקן ובעיקר בהתנהלות וביכולת לתפקד כולל הגעה ועזרה במקום.

ג. **פגיעה בתשתיות** - הפסקת חשמל, תקשורת וכו', באופן משמעותי, עד כדי חוסר יכולת לתפקד.

ד. **סיכוני מלחמה** - זהו סיכון העלול להתרחש בהיקפים משתנים, החל ממצב חירום באזור מסוים של המדינה ועד מצב חירום כללי, בפרוץ מלחמה ו/או מצב חירום או מצב מיוחד בעורף.

6.8 מיפוי וניתוח איומי הייחוס

6.8.1 פח"ע / טרור

- ✓ מחבל מתאבד ;
- ✓ מכונית תופת ;
- ✓ החדרת מטען חבלה ;
- ✓ פיגוע ירי ;
- ✓ ירי טק"ק/ טילים ;
- ✓ מפגע בודד, דקירה, דריסה ;
- ✓ הצתה.

6.8.2 פלילי וסדר ציבורי

- ✓ גניבות רכב ;
- ✓ פריצה לאתרים/ מתקנים ;
- ✓ גניבת ציוד ;
- ✓ גניבת מידע – פגיעה במערכות מידע ;
- ✓ מהימנות עובדים ;
- ✓ ונדליזם ;

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	7 מתוך: 23 עמודים

✓ פגיעה בצוותים ועובדים / איומים ;

✓ אירועי סדר ציבורי ;

✓ הצתות.

מחבל מתאבד

6.8.3

א. מתקני קק"ל, ככל מקום ריכוז קהל אחר, עלולים לשמש יעד לפיגוע על ידי מחבל מתאבד, אשר יפרוץ לאתר כפיגוע התאבדות.

ב. פיגועי הטרור מלווים אותנו שנים רבות ועדיין, מדובר בתרחיש בעל סבירות גבוהה.

מכונית תופת

6.8.4

א. פיגוע מכונית תופת, או מכונית עם מתאבד, בסמוך למתקן או אתר אחר של קק"ל, בין אם באופן מכוון ובין אם באופן אקראי, הינו חלק מתרחישי האיום.

ב. הניסיון מלמד, שפיגוע מסוג זה הינו פיגוע שתוצאותיו קטלניות ביותר. ברוב האתרים, מצוי מקום חנית הרכב בצמוד למתקן, וכניסתו לחניה נעשית ללא בדיקה, דבר שמגדיל את סיכון לפיגוע.

ג. מימוש איום זה, עלול להוביל לאחד או יותר מהתוצאות הבאות :

✓ פגיעה בנפש מקרב עובדי קק"ל ומקרב האנשים הפוקדים אותה באותה עת ;

✓ פגיעה משמעותית ביותר ברכוש ובכלי רכב ;

✓ הרס תשתיות חיוניות ;

✓ השבתת האתר למספר ימים, עד מספר שבועות.

ד. סבירות התממשות דפ"א זו, היא ברמה בינונית.

החדרת מטען חבלה

6.8.5

א. פיגוע של כניסת מחבל לאתר והנחת מטען חבלה, אשר יופעל בהשגחה או באמצעי הפעלה מרחוק, הינו תרחיש מוכר, שהיה בו שימוש בעבר.

ב. סביר שמטען החבלה יהיה קטן יחסית, בשל הצורך של המחבל לשאת אותו ולהחדירו למתקן מבלי להיעצר על ידי העובדים/כוחות הביטחון בדרך.

ג. מימוש איום זה, עלול להוביל לאחד או יותר מהתוצאות הבאות :

✓ פגיעה בנפש, מקרב עובדי האתר ומקרב האנשים הפוקדים אותו באותה עת ;

✓ פגיעה ברכוש ובתשתיות ;

✓ השבתת האתר לימים ספורים.

ד. סבירות התממשות דפ"א זו, היא ברמה בינונית.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	8 מתוך: 23 עמודים

6.8.6 פיגוע ירי בתחנה/מתקן

א. פריצת מחבל מתאבד למתקן ומימוש פיגוע ירי כנגד המבקרים או העובדים באתר. תרחיש זה, עלול להתבטא גם בירי מבחוץ לתוך האתר/מתקן, ללא ניסיון פריצה אלימה אליו.

ב. מימוש איום זה עלול להוביל לאחד, או יותר מהתוצאות הבאות:

✓ פגיעה בנפש מקרב עובדי האתר ומקרב העובדים הפוקדים אותו באותה עת;

✓ פגיעה מינימאלית ברכוש;

✓ השבתת האתר לפרק זמן.

ג. סבירות התממשות דפ"א זו, היא ברמה בינונית. ביצוע פיגוע הקרבה, דווקא באתר של קק"ל, סביר פחות ממימוש פיגוע מסוג זה במקומות הומים אחרים, זמינים וקלים יותר לגישה.

6.8.7 ירי רקטות/טק"ק (תלול מסלול)

א. השימוש של הטרור בירי רקטות/טק"ק, הפך בשנים האחרונות לאיום כמעט מרכזי.

ב. השימוש בסוג כזה של טרור, נובע בעיקר מהקושי של הטרור להגיע ללב היעדים, מחד ומאיכות המתפתחת של האמל"ח מאידך, כולל הכנסת מערכות ניהוג מתקדמות והפיכתו אמל"ח מדויק (טילים).

ג. הנזק והפגיעה מרקטות וטק"ק הוא, ע"פ רוב, קשה יותר ובעל סיכונים רבים מאוד ומשפיע רבות גם על תחושת הביטחון ושגרת החיים.

ד. התממשות הדפ"א עלולה לגרום ל:

✓ פגיעה באנשים;

✓ נזק למבנים/ ציוד;

✓ שיבוש קשה של שגרת הפעילות;

✓ באזורים ותקופות מסוימות - נטרול היכולת לתפקד מהתחנות הקיימות.

ה. סבירות התממשות הדפ"א, הינה גבוהה, לאו דווקא מול המתקן של קק"ל, אלא כחלק מהאזור כולו שמשמש יעד.

6.8.8 מפגע בודד – זקירה / זריסה

א. לאחרונה גוברים הפיגועים המכוונים טרור עממי המבוצע ע"י מחבל בודד.

ב. השימוש בסוג טרור כזה, נובע בעיקר מקשיים של אירגוני הטרור להוציא פיגועים. מאידך, סוג זה של איום יוצר קשיים רבים למנוע, לאתר ולהגיב בהתאם.

ג. הנזק התודעתי המתלווה לסוג טרור כזה, הוא על פי רוב, קשה ובעל סיכונים רבים ופוגע מאוד בתחושת הביטחון ושגרת החיים.

ד. התממשות הדפ"א יכולה לגרום:

✓ פגיעה באנשים;

✓ שיבוש קשה של שגרת הפעילות;

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	9 מתוך: 23 עמודים

✓ פגיעה קשה בתחושת הביטחון.

ה. סבירות התממשות הדפ"א גבוהה מאוד, בעיקר עקב הקלות הרבה בביצוע הפיגוע ובפריסה הרחבה של אתרי הארגון.

6.9 אירוע פלילי וסדר ציבורי

6.9.1 גניבת רכב

א. במתקנים ואתרים של קק"ל, מוחזקים כלי רכב מבצעיים ומנהלתיים רבים. בחלק גדול מהמקרים, כלי הרכב המבצעיים והמנהלתיים, חונים ליד בתים של כווננים.

ב. כלי רכב של קק"ל מהווים יעד לגניבה, גם בהיותם אטרקטיביים וגם לצורך גניבת ציוד. כלי רכב מאובטחים במתקני קק"ל ובחניה של כווננים באמצעי אבטחה (מוט נעילה, קודן וכו'). מעבר לכך, כל גניבת רכב תופיע במוקד איתורן.

ג. מימוש הדפ"א יכול להוביל למספר תוצאות:

✓ חוסר בכלי הרכב ופער מבצעי;

✓ פגיעה מבצעית;

✓ פגיעה כלכלית;

✓ פגיעה תדמיתית.

6.9.2 סבירות התממשות הדפ"א- בינונית, אך לצורך מימוש הדפ"א דרושה בד"כ התארגנות, יכולת מקצועית וסכנה לחשיפה מהירה.

6.9.3 פריצה לתחנות/מתקני קק"ל

א. תרחיש פריצה למתקנים עלול להתבצע לשם גניבת ציוד, ונדלזים ולכל מטרה אחרת, בעיקר בשעות בהם המתקן ריק, עקב פעילות הצוותים בשטח או לאחר שעות הפעילות, בדגש על חודשי החורף.

ב. האירוע עלול להתבצע על ידי פריצה בכוח, תוך שימוש באמצעים שונים, או פריצה/חדירה שקטה.

ג. מימוש איום זה, עלול להוביל לאחת או יותר מהתוצאות הבאות:

✓ נזק תדמיתי לארגון שנפגע מהפריצה;

✓ פגיעה ברכוש הארגון - גם בשל הצורך לפעול בדרך אלימה והרסנית כדי להגיע למימוש הדפ"א.

ד. סבירות התממשות דפ"א זו, נמוכה עד בינונית, שכן מחד, היא דורשת התארגנות ויכולת מקצועית להתגבר על אמצעי האבטחה של התחנה. סיכויי הימלטות במקרה זה, קטנים יחסית ומשך הזמן הארוך, חושף את המבצעים לתגובה. מאידך, הסיכוי לגניבת ציוד רב, יכול שיעודד וידרבן תכנון וביצוע על ידי גורמים עבריינים מאורגנים.

6.9.4 גניבת ציוד ורכוש

א. במתקנים ובבנייני ההנהלה ובבניינים אחרים שבשימוש קק"ל, ציוד רב, מבצעי ומנהלתי- כולל ציוד יקר ערך.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	10
		מתוך:	23 עמודים
		מתאריך:	25.2.2018

ב. על פי דפ"א זו, תתכן פריצה למתקן או מבנה השייך לקק"ל ולאתרי שטח (צמ"ה, סולר וכו'), במטרה לגנוב ציוד יקר ערך, לשימושים אזרחיים והמלטות עם הרכוש.

ג. מימוש איום זה, עלול להוביל לאחד או יותר מהתוצאות הבאות:

✓ חוסר ופערי ציוד;

✓ פגיעה ביכולת המבצעית;

✓ נזק תדמיתי לארגון.

ד. סבירות התממשות הדפ"א, הינה נמוכה, עקב הצורך בידע מקצועי לגבי סוגי ואיכות הציוד ובדגש לקיום מערכות אבטחה במקום.

6.9.5 ונדלים

א. התרחיש מתייחס לפריצה פיזית למתקן קק"ל, כולל ביערות, שלא על מנת לבצע גניבה, אלא לשם גרימת נזק לרכוש, כמחאה, נקמה ו"משחקי ילדים".

ב. תרחישים אלה, עלולים להתבצע על ידי בני נוער משתוללים שכל מטרתם גרימת נזק לציוד, מטיילים, שוהים במתקני קק"ל ואפילו כחלק מפעילות לאומנית.

ג. מימוש איום זה עלול להוביל לגרימת נזק לרכוש - אגב נזק כלכלי מועט.

ד. סבירות התממשות התרחיש לפגיעה מכוונת ברכוש בינונית.

6.9.6 פגיעה בצוותים/ בפעילות ואיומים

א. צוותי קק"ל פועלים בכל הארץ ובכל שעות היממה, בטיפול ושימור האתרים. במרבית המקרים, הצוותים פועלים באופן עצמאי כאשר צוות כולל בד"כ 2-3 איש ולפעמים עובד בודד.

ב. האתרים שצוותי קק"ל פועלים בהם, עלולים להיות באזורים "מאוימים" ומסוכנים (פלילי, פח"ע, הפרות סדר וכו').

ג. בסוג כזה של איום, יש לחשוב על עובדי קק"ל וגם על קבלנים ועובדיהם. הנחת העבודה המחמירה היא, שצוותי קק"ל פועלים בשטחים מרוחקים, בחלקם מאוימים, בקרבת איו"ש ובתוך שטחי איו"ש והיכולת לתת להם הגנה כוללת בעת אירוע - מורכב וקשה ביותר.

ד. מימוש האיום עלול להוביל לתוצאות של:

✓ פגיעה בצוותים - מילולית/פיזית;

✓ קושי לבצע את פעולות ההצלה/חילוץ;

✓ איום על כלי הרכב;

✓ פגיעה בציוד ובאמצעים.

ה. היכולת להתמודד עם התרחיש, ברובה נשענת על סיוע ופעילות כוחות הביטחון והמשטרה.

ו. סבירות התממשות הדפ"א, היא בינונית (ע"פ הנתונים בשנים האחרונות), בדגש לפעילות בשגרה - האפשרות שונה במצבי ואירועי חירום.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	11 מתוך: 23 עמודים

6.9.7 הצעות ושריפות

א. שטחי קק"ל מאוימים באופן שוטף מהצעות. צוותי קק"ל עלולים להיקלע להצעות, תוך פעילותם ו/או להגיע למקומות הצתה/כחלק ממערך כיבוי האש.

ב. הקושי בתרחיש זה, נובע בעיקר "מאין מודיעין מתקדם במקום" – חוסר יכולת להעריך בזמן אמת את היקף הנזק ומהירות ההתפשטות של השריפה והסיכון הרב המתלווה לכך.

ג. מימוש התרחיש עלול להוביל ל:

✓ פגיעה בנפש;

✓ פגיעה בשטחי היער / במתקני קק"ל;

✓ פגיעה בדרכי תחבורה / גישה.

ד. סבירות התממשות הדפ"א – גבוהה.

6.9.8 אירועי חירום

תחת הגדרה זו, נכללים אירועים העלולים לפגוע במתקן או מספר מתקנים ולהוציאם מכלל פעולה לפרקי זמן קצרים/ארוכים. אפשרות זאת, מחייבת הערכות למניעה/צמצום ומתן מענה בעת האירוע.

יובהר כי נוהל זה מתמקד באירועי חירום הנובעים מסיכונים מלחמה או פגיעה מכוונת אחרת. בכל הקשור לאירועי חירום בתחום הבטיחות, יש לפנות ל"נוהל מס' 15.01.10 – מערך הבטיחות המפעלית בקק"ל" ול"נוהל מס' 15.01.30 – היערכות לחירום".

7. יעוד מערך האבטחה

7.1 ייעודו של מערך הביטחון, לספק ביטחון אישי לעובדים ולשוהים במתקני קק"ל - אבטחת נפש.

7.2 ביטחון אישי

7.2.1 הביטחון מופקד, בראש ובראשונה, על הביטחון האישי של העובדים: ביטחון פיזי ותחושת ביטחון כללית.

7.2.2 גיבוש הביטחון האישי, הינו מרכיב חשוב וכולל ביטחון בעת השהות במתקנים וביטחון במהלך הפעילות בשטח.

7.2.3 הטיפול בביטחון האישי, מחייב הערכות מצב, איתור מוקדי סיכון, מענה לאיום, חלוקת כלי נשק, הדרכות ושת"פ אזורי.

7.2.4 בכל מקרה שעולה חשש לביטחון האישי יש לפעול בסיוע של גורמי הביטחון/משטרה.

7.2.5 הביטחון האישי יושג, תוך הצבת הנושא כיעד בארגון ומתן מענים כולל:

א. אבטחה חמושה באתרים.

ב. מתן נשק ארגוני לעובדים.

ג. סיוע בתקצוב נשק אישי.

ד. מענה רחב וכולל לעובדים ע"י:

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	12 מתוך: 23 עמודים

✓ תדרוך והנחייה ;

✓ הדרכה ;

✓ ניפוק אמצעי הגנה עצמי (תרסיס פלפל) ;

ה. סוגית הביטחון האישי, מחייבת בחינה שוטפת של האיומים מחד ומתן מענה למניעה.

8. ארגון ותפקידים

8.1 תפקידי יחידת הביטחון

- 8.1.1 יחידת הביטחון בקק"ל אחראית לניהול, תכנון, ביצוע והטמעת הביטחון והאבטחה בקק"ל, עפ"י הנחיות משטרת ישראל בהתאם לדרישות החוק.
- 8.1.2 היחידה אחראית להגדרת תפיסת האבטחה הכוללת בקק"ל, כולל הגדרת של רמות הביטחון ושמירת הכשירות המבצעית ביחידות קק"ל השונות, בשגרה ובחירום.
- 8.1.3 אחריות על אבטחת העובדים במתקנים, אתרים, יערות ושטחי קק"ל בכל הארץ.
- 8.1.4 אחריות על מערך השמירה והאבטחה לרכוש קק"ל, במתקניו ואתריו השונים.
- 8.1.5 אחריות על אבטחת מרכזי השדה בקק"ל.
- 8.1.6 אחריות על אבטחת אירועים במרחבי, מתקני ואתרי קק"ל.
- 8.1.7 אחריות על פיקוח ואישור לגורמי צה"ל, ביטחון וגופים שונים המבקשים להיכנס, להתאמן ולשהות בשטחי ואתרי קק"ל.
- 8.1.8 אחריות וניהול "מפעל ראוי", ניהול מאגר כלי נשק, הנפקה, תפעול, תחזוקה ואימונים בכלי נשק מוסדיים, לעובדי קק"ל מורשים, ע"פ הנחיות מ"י, המשרד לביטחון פנים והאגף לרישוי כלי ירייה .
- 8.1.9 אחריות על אבטחת נציגי ושליחי קק"ל בישראל בנסיעות, ביקורים, כנסים, שהייה ועבודה שוטפת.
- 8.1.10 אחריות על הפעלת הזכיינים בתחום השמירה והאבטחה בקק"ל.
- 8.1.11 אחריות על תקינות מערכות ביטחון ותשתיות ביטחון.

8.2 ארגון

- 8.2.1 מערך הביטחון מאורגן כיחידה ברשות מנהל הביטחון (מנב"ט) ארצי, אליו כפופים מנבטי"ם מרחביים.

8.3 ממשקים ותחומי אחריות

8.3.1 משטרת ישראל

א. משטרת ישראל נושאת באחריות כוללת לביטחון הנפש והרכוש. אגף המבצעים/חטיבת האבטחה (בתיאום עם מחוזות המשטרה) אחראי :

✓ להגדיר את העקרונות לאבטחה במדינת ישראל ;

✓ לאשר את איומי ותרחישי הייחוס בתיאום עם כלל הגורמים המוסמכים במשטרת ישראל ובמדינה ;

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	מתאריך:	25.2.2018
		מתוך:	23 עמודים
		עמוד מס':	13

- ✓ לקבוע את "חליפת האבטחה" הנדרשת למתקני ופעילות קק"ל;
- ✓ להעביר מידע ומודיעין לביטחון קק"ל ולהנחותו למענה אבטחתי בהתאם. (המודיעין יועבר לגורמי קק"ל ע"פ שיקולי ויכולות והמידור המתבקש);
- ✓ הכנת פק"מים ותיקי שטח לאתרים השונים;
- ✓ להגדיר תבחינים להכשרה הנדרשת ממערך האבטחה, כולל לשמירת הכשירות;
- ✓ לקבוע את אמצעי המיגון והטכנולוגיה הנדרשים לאבטחת מתקנים;
- ✓ לאשר את תוכנית ופקודת האבטחה ובכלל זה מערך המאבטחים, אמצעי המיגון והטכנולוגיות ועוד;
- ✓ לפקח ולבקר, כולל קיום תרגילים אשר יבחנו את מוכנות וכשירות מערכי האבטחה;
- ✓ התקנת ותפעול מערכות טכנולוגיות, טמ"ס ומתקן שרותי מוקד.

8.3.2 משרד החינוך

מתן הנחיות בכל הקשור לפעילות תלמידים במסגרות שונות, במתקני קק"ל (בדגש למרכזי החינוך ומחנות קיץ).

8.3.3 שב"כ

אחריות לאבטחת אישים/אח"מים מאובטחים, ע"פ שקול דעתם והחלטתם במסגרת פעילות במתקני/מרחבי קק"ל.

8.3.4 פקוד העורף/מל"ח

א. אחריות כוללת על מיגון אתרי קק"ל בשעת חירום (מלחמה, ירי טילים- צבע אדום, אירועי טרור).

ב. מתן הנחיות מקצועיות וקביעת תבחינים למימוש המוכנות, באירועים מסוג זה.

8.3.5 צה"ל

א. נושא באחריות כוללת לביטחון בתחום אחריותו בשטחים הסמוכים לקווי הגבול ומתוקף כך, אחראי להנחות למדיניות הביטחון, מודיעין רלוונטי וסיוע לאבטחות מתקני ופעילות קק"ל.

ב. הנחיית יחידות צה"ל בכל הקשור לתיאום פעילות בשטחי קק"ל.

8.3.6 הנהלת קק"ל

א. קביעת ואישור מדיניות הביטחון ושילובו בפעילות הכוללת של קק"ל בהתבסס על הנחיות גורמי הביטחון.

ב. אחריות כוללת על הביטחון בקק"ל וקביעת סדרי העדיפויות ויעדי הביטחון.

ג. הקצאת המשאבים הנדרשים למימוש הביטחון, בתוכנית רב שנתית ועל בסיס תרחישי הייחוס והתעדוף הארגוני.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	14 מתוך: 23 עמודים

8.3.7 מערך הביטחון בקק"ל

- א. יישום מדיניות הביטחון בקק"ל.
- ב. לקבוע תוכנית אבטחה ומימושה בשטח.
- ג. הכנת תיקי שטח ופק"מים.
- ד. תאום מול כלל מרכיבי הביטחון החירום וההצלה.
- ה. אחריות על הביטחון באירועים ומתקני קק"ל.
- ו. פקוח ובקרה כולל תרגילים לבדיקת המוכנות.
- ז. תאום והפעלת מערך האבטחה (חברות אבטחה) כולל פקוח ובקרה.
- ח. הנחייה ובקרה על מערך השמירה.

8.4 סיווג מתקני קק"ל

- 8.4.1 מתקני קק"ל מסווגים ברמה ג' - פגיעה בהם לא תהווה פגיעה בלתי הפיכה במדינה. למתקנים נקבע סל אבטחה דיפרנציאלי, כאשר אמצעי האבטחה והפעילות האבטחתית יותאמו לכל מתקן על פי מאפייניו, רמת החשיבות שלו, הרגישות שלו, רמת הסיכון שלו לפגיעה והנזק/פגיעה הצפוי.
- 8.4.2 למתקני קק"ל יקבע סל ביטחון שיכלול, עפ"י הצורך:
 - א. גידור/חומה;
 - ב. שערים לרכב/ דלתות הולכי רגל;
 - ג. סנסורים, מצלמות, תאורה וכריזה;
 - ד. סורגים ואבטחה פיזית.
- 8.4.3 היקף האמצעים ושילובם יבוצע תוך ניתוח כל מתקן, ע"פ מספר תבחינים:
 - א. סוג האתר, אתר פעיל/לא פעיל, קולט קהל / לא קולט;
 - ב. דרישות בשגרה ובחירום;
 - ג. ממצאי סקרי סיכונים;
 - ד. מיקום האתר וקרבתו לאזורי איום;
 - ה. תכולת האתר וחשיבותו.
- 8.4.4 האמצעים ותכנית האבטחה יתואמו לאיומים/ תרחישים השונים:
 - א. טרור;
 - ב. סד"צ ופשיעה;
 - ג. אירועי חירום ומלחמה.
- 8.4.5 לצורך קביעת מודל האבטחה קיימים 3 סוגי מודלים ל- 3 סוגי מתקנים בהתאמה:
 - א. אתרים ללא אבטחה;
 - ב. אתרים עם אבטחה ניידת/חלקית;
 - ג. אתרים עם אבטחה ומערך בטחוני צמוד.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	15 מתוך: 23 עמודים

להלן טבלת אבטחה אופטימלית ע"פ סוגי המתקנים:

מס"ד	האמצעי	אתר ללא אבטחה	אתר עם אבטחה חלקית ניידת בלבד	אתר עם אבטחה מלאה
1	גידור/ חומה	-	-	✓
2	שער רכב/אנשים	-	✓	✓
3	סנסורים	-	✓	✓
4	סורגים	-	✓	✓
5	מצלמות	✓	✓	✓
6	תאורה	✓	✓	✓
7	כריזה	-	-	✓
8	אבטחה/שמירה	-	✓	✓
9	אמצעים אישיים	✓	✓	✓

8.5 מבנה עקרוני של מתקן/אתר קק"ל

- 8.5.1 **ציר גישה** - בעקרון, כביש צדדי או דרך /שביל גישה מעפר.
- 8.5.2 **חנייה כלי רכב** - מחוץ למתקן ובשטח.
- 8.5.3 **מתחם כניסה** - שער כניסה, אשר דרכו מתאפשרת כניסה למורשי כניסה בלבד (עובדים, מבקרים, מאבטחים וכד').
- 8.5.4 **מוקד ביטחון ואבטחה** - ממוקם בכניסה למתקן או בתוכו. המוקד משמש כמקום מושב של המאבטח/מאבטחי המתקן ו/או בחדר המנהל ומצויד באמצעי קשר ושליטה על מערכי האבטחה והמיגון.
- 8.5.5 **גדרות ביטחון** - אשר מקיפות את כל מתחם המתקן, תוך הקפדה על עיגוןן לקרקע בהתאם להנחיות המשטרה. יצוין כי, על הגדרות יחוברו אמצעי גילוי והתראה אשר יעבירו עדכון / אינדיקציה על חדירה למוקד הביטחון במקומות מיוחדים תשקל אפשרות להסתרה שיתבססו על איסכורית או בד יוטה שיקשו על אוספי מל"מ.
- 8.5.6 **מצלמות ותאורה** - בכל ההיקף יותקנו מצלמות טמ"ס, אשר יכוונו לשטחים החיצוניים והפנימיים, בדגש על האתרים אשר הוכרזו והוגדרו כרגישים. מצלמות אלו, אשר תהיינה קבועות ומתניידות, תהיינה בעלות יכולת הקלטה ותחברנה למוקד הביטחון, שם יצפה המאבטח במתרחש באמצעותו של מסך מפוצל.
- כמו כן, תחוברנה המצלמות למוקד חיצוני, במידה וקיים.
- 8.5.7 **אזעקה** - בכל מתקן, תותקן מערכת אזעקה לתדוע העובדים מחד והתראה לגבי כניסה /חדירה מאידך. בדגש למקומות רגישים שיוגדרו וחיבור למוקד.

16.01.10	נוהל מס':	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	שם הנוהל:
25.2.2018	מתאריך: 1	גרסה: 1	פרק:
עמודים 23	מתוך: 16	עמוד מס': 16	פרק משנה:

- 8.5.8 **שערים** - בהיקף המתקן יותקן שער/שערי מילוט לאנשים וכלי רכב בהתאם לגודל וסוג המתקן.
- 8.5.9 **ציר עוקף היקפי** - במתקנים בעלי רגישות ייחודית (כדוגמת מרכזי חינוך) ייסלל ציר היקפי שניתן לבצע עליו סיורים רכובים לבדיקת תקינות הגדרות ולהתראה.
- 8.5.10 **חישוף** - יש לשקול חישוף צמחיה במקומות שיידרש.
- 8.5.11 **מיגון** - לכל מתקן יקבע המיגון הנדרש לאנשים, כמות וסוג, לצורך מחסה באירוע של ירי תלול מסלול.
- 8.5.12 **מערכות התראה** - תותקנה בהיקף הגדר החיצונית (גלאי זעזועים/נפח קרן וכו') שתחברנה למוקד הבקרה ועמדת המאבטח.
- 8.5.13 **לחצני מצוקה** - מאבטח/מנהל/עובד, יישאו איתם לחצני מצוקה (ע"פ הנדרש) המחובר למוקד.

8.6 הערות

- 8.6.1 האמצעים דלעיל הינם כלליים ויש להתאימם לכל מתקן.
- 8.6.2 המבנה העקרוני בכל מתקן יותאם לתפיסת האבטחה ולהגדרות נדרשות - הקף וסוג המענה יקבע פרטנית.
- 8.6.3 אבטחה ושמירה במתקנים, תשולב באבטחה טכנולוגית במקומות שאפשר ויתכן שבתקופות מסוימות, ע"פ רמת איומים, תישקל אבטחה צמודה גם במתקנים שלא מאובטחים.
- 8.6.4 רמת האבטחה יכולה להשתנות, לפי הערכת מצב או הנחיה של גורמי ביטחון.

8.7 טכנולוגיה מתקדמת

- 8.7.1 טכנולוגיה מתקדמת בתחום האבטחה הפיזית, תהווה אבן יסוד בתכנון ויישום תפיסת האבטחה. יישום טכנולוגיות מתקדמות יחזק וישפר את המענה לאיומים הפוטנציאליים של הארגון וישפר את התדמית האבטחתית מול יריב מאורגן, האוסף מל"מ באופן שיטתי ויסודי.
- 8.7.2 מערך הביטחון יקיים מנגנון בחינה ומעקב אחר התקדמות הפתרונות הטכנולוגיים ותפעל ליישומם במערך האבטחה. יש לבחון "ניצול" הטכנולוגיות בשליטה טובה יותר באירועים ובמתקנים, כולל אפשרות של חיבור מצלמות במתקנים למוקדים מרכזיים.

9. עקרונות המענה האבטחתי - שגרה

9.1 הנחות יסוד בהיערכות האבטחה בקק"ל

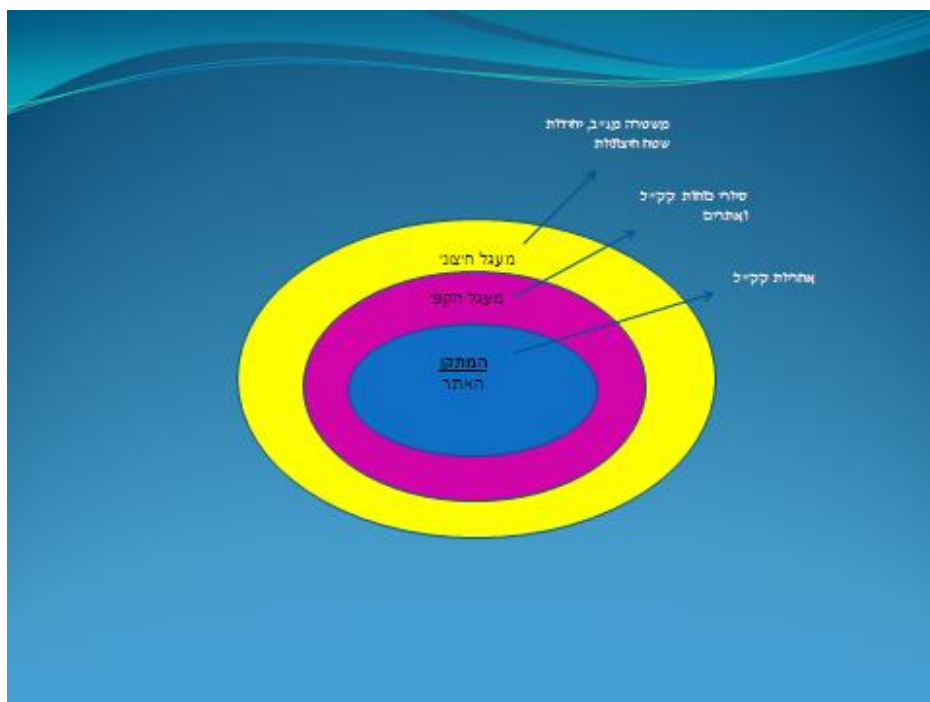
- 9.1.1 שילוב מירב הגופים בתוך קק"ל, בשילוב כוחות ביטחון אזוריים.
- 9.1.2 הגדרת תחומי אחריות ופעולה – בכל אחד מהגופים.
- 9.1.3 "מעגל חיים" שלם שתכליתו טיפול בכלל המרכיבים באופן רציף, תוך אתור נקודות תורפה ותיקונם.
- 9.1.4 פעילות שגרה/חירום - יש לשאוף שמה שעובד מבצע בשגרה, יעבוד בחירום מבחינת הגופים ותחומי האחריות.
- 9.1.5 פיקוד תיאום ושליטה, שיאפשרו קבלת תמונת מצב שוטפת, לצורך הפעלת הכוחות.
- 9.1.6 תוכנית עבודה שנתית ורב שנתית, המתבססת על הגדרת הצרכים לתיעדוף הטיפול בהם.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	17
		מתוך:	23 עמודים
		מתאריך:	25.2.2018

9.1.7 שיתוף פעולה עם גופים /מתקנים/אתרים משיקים ע"מ להגביר את היכולות ולמקסם את ההיערכות.

9.2 מעגלי האבטחה

תפיסת האבטחה, תתבסס על מעגלי אבטחה אזוריים ועשויה שכבות. מעבר לכך, יילקחו בחשבון, בכל אתר ומתקן, מעגלי הפעילות שצוינו בתפיסת הביטחון.



9.3 מרכיבים המשפיעים על אפיון מעגלי האבטחה ובהמשך תפיסה ותוכנית האבטחה

- 9.3.1 **רמת איום** – גבוהה, נמוכה (יכולת להשתנות);
- 9.3.2 **פוטנציאל הנזק** – גבוה, נמוך – במקרה של אירוע חריג;
- 9.3.3 **סוג המתקן** – קולט קהל, תשתית, חומ"ס;
- 9.3.4 **מיקום גיאוגרפי** – שטח בנוי, שטח פתוח, קרבה לאזורים מאוימים וכו';
- 9.3.5 **תכסית** – שטח פתוח, צמחיה/יער, מבנים קרובים;
- 9.3.6 **בפעילות ייקחו חלק:**
- א. אנשי קק"ל – ע"פ תפקידם תוך דגש לערנות נדרשת
- ב. ביטחון קק"ל – יחידת הביטחון
- ג. חברות אבטחה – שמועסקות ע"י קק"ל
- ד. גופים/יחידות ביטחון חיצוניות ע"פ אחריותם בשטח

9.4 מערך האבטחה יתפרס ע"פ מספר תחומים ועקרונות

- 9.4.1 מודיעין שטח וממוקד בעיקר מהמשטרה וצה"ל;
- 9.4.2 ערנות האנשים;

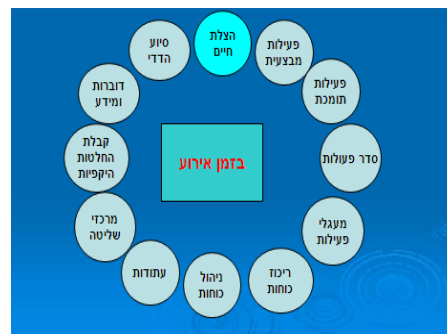
שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	18 מתוך: 23 עמודים

- 9.4.3 אמצעי אבטחה – פיזיים (גדרות, שערים, תאורה וכו'); ;
- 9.4.4 אבטחה פיזית- ע"פ סיווג המתקנים ;
- 9.4.5 אבטחה ניידת – בשגרה וכתגובה ;
- 9.4.6 אמצעים טכנולוגיים – מצלמות, סנסורים, אמצעי גילוי ;
- 9.5 מערך האבטחה יבנה תוך מתן דגש לאפקטיביות המבצעית, בפרט בהתייחס ל-4 המרכיבים : הרתעה, גילוי, עיכוב ומניעה.
- 9.6 מערך התגובה יתבסס על כוחות פועלים בשגרה ותגבור כוחות, בעיקר משטרה/צה"ל וביטחון אזורי בעת אירוע וניצול מרבי של המשאבים, תוך ראייה כוללת ולא נקודתית ותוך התבססות על משאבים מקומיים, בסיוע משאבים של כוחות אזוריים.
- 9.7 בכל מקום בו ניתן, יש להעדיף טכנולוגיות על אבטחה פיזית וסיוע בכוח תגובה.
- 9.8 הפעילות אבטחתית תהיה ב- 3 ממדים ותכלול :

לפני אירוע

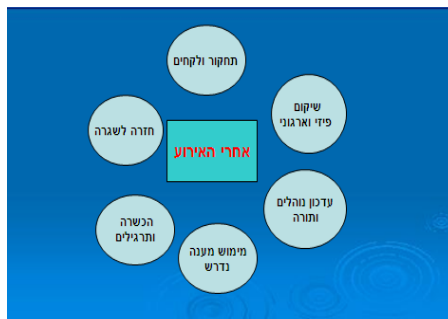


בזמן אירוע



שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	מתאריך:	25.2.2018
		מתוך:	23 עמודים
		עמוד מס':	19

אחרי אירוע



9.9 היערכות ומוכנות

- 9.9.1 פק"מ ותיקי שטח ;
- 9.9.2 הכרת האיום ע"י כל הגורמים וביצוע עדכונים עיתיים ;
- 9.9.3 הכשרה והדרכת הכוחות ;
- 9.9.4 ביצוע תרגילי ערנות שוטפים למערך האבטחה ;
- 9.9.5 קיום תרגילים משולבים למערך האבטחה ולעובדי המתקנים והפקת לקחים ;
- 9.9.6 שיפור רמת המיגון והטכנולוגיה בהתאם לרמות האיום ;
- 9.9.7 יישום לקחים העולים מתרגילים ובקורות ;
- 9.9.8 נהלים .

10. עקרונות המענה האבטחתי – חירום

10.1 הערכות לחירום

10.1.1 ישנם שלושה מצבי יסוד אפשריים, על-פיהם נדרשת קק"ל לעשות את ההכנות הדרושות להיערכות ולהתמודדות לחירום :

10.1.2 מצב יסוד : מלחמה

א. האיום המלחמתי כרוך בשימוש נרחב בכוח, בין ישויות מדינתיות או ארגוני טרור גדולים בתוך מדינות, באמצעות כוחות צבא הפועלים ומאורגנים במסגרות צבאיות (יחידות, עוצבות, מערכים וכולי).

ב. מלחמה כוללת, שבה מפעילה המדינה את עיקר כוחה ואת אמצעיה הצבאיים והאחרים נגד צבא האויב ונגד גורמים לא צבאיים של האויב, לרבות אוכלוסייתו. מלחמה כוללת, יכול שתהיה קונבנציונאלית, או מלחמה שיעשה בה שימוש באמצעים בלתי קונבנציונאליים כנגד צבא או כנגד אוכלוסייה אזרחית.

ג. במהלך מלחמה, יתכן ויוכרז "מצב מיוחד בעורף", לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א - 1951, אם תשוכנע הממשלה כי קיימת סבירות גבוהה שתתרחש התקפה על האוכלוסייה האזרחית.

ד. במהלך מצב חוקי זה, ניתנת סמכות בידי מפקד פיקוד העורף לקבוע מדיניות התגוננות, במסגרתה גם החלטה לגבי קיום או אי קיום לימודים במוסדות החינוך בארץ.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	20 מתוך: 23 עמודים

10.1.3 מצב יסוד: עימות מזוין שאינו עילה לכדי מלחמה

א. מצב זה, מתייחס לכל מצב של סכסוך אלים, אשר מעורבת בו לפחות מדינה אחת, שאינו מגיע לידי מצב מלחמה, כדוגמת: טרור, התקוממות עממית וחרונות. בטרור, נעשה שימוש באמצעים קטלניים נגד יחידים או נגד קבוצות, במטרה להפחידם במידה כזאת, שיראו עצמם אנוסים לנקוט פעולות נגד רצונם, המשרתות את מפעילי הטרור.

ב. התקוממות עממית, מתייחסת לגיוס של עם או חלק ניכר ממנו, לגילוי התנגדות סבילה ופעילה, נגד הממשל הנחשב בעיניו ממשל זר, על-מנת לחסלו או להחליפו.

10.2 מצבי חירום

10.2.1 מצב חירום הנו מלחמה או פרק זמן שעליו הוכרז "מצב מיוחד בעורף" או תקופת קרבות.

10.2.2 החלת מצבי החירום הינה בסמכות הממשלה או השר שהוסמך לכך. החלטות הממשלה נקבעות לאזור מסוים או על המדינה כולה, לפרק זמן מסוים. מאידך, ייתכנו "מצבי חירום" ללא הכרזה רשמית של הממשלה כתוצאה מהתרחשות אירוע.

11. מאמצי הפעולה בחירום

11.1 פיקוד העורף

פיקוד העורף ממקד את המענה המבצעי שלו בשלושה מאמצי עיקריים :

11.1.1 **מאמץ הצלת החיים** - מאמץ זה ממוקד בטיפול באירוע בעורף ותכליתו היא מזעור הנפגעים והנזק, בעת פגיעה במרחב העורפי. מאמץ הצלת החיים, בנוי מחמש אבני היסוד של ההתגוננות האזרחית, הכוללות את מגוון פעולות ההתגוננות אותן מוביל פיקוד העורף: קביעת מדיניות ההתגוננות, התרעה, מיגון, הסברה והנחיית האוכלוסייה, פעולות החילוץ וההצלה.

11.1.2 **מאמץ שגרת החירום** - בלב מאמץ זה, עומדות המשימות המתמשכות והשוטפות בפעילות השגרה במצבי החירום ובסיוע שמגיש פיקוד העורף לאוכלוסייה ולמערכות האזרחיות, במטרה לתרום לתפקוד מוסדות המדינה והמשק ולשמירת שגרת חירום תומכת לאזרח ולקהילה.

בלב המאמץ לקיום שגרת החירום, עומדת הרשות המקומית. פיקוד העורף יתמוך בה כשלוחה של צה"ל בעורף לכל צורך.

11.1.3 **מאמץ התמיכה בחזית** - כפיקוד מרחבי, האמון על המרחב העורפי וכקצין חיל ראשי בתחומי אב"כ, חילוץ והצלה, יסייע פיקוד העורף גם למאמץ הלחימה בחזית, תוך ניצול יתרונותיו היחסיים, כגון: השליטה במרחב העורפי, הפעלת סד"כ מקצועי בתחומו (חילוץ ואב"כ למשל), סיוע לפיקודים המרחביים בטיפול באוכלוסייה, על-מנת לפנות את הקשב שלהם לחזית ותמיכה בהתגוננות העורף הצבאי.

11.1.4 לבד מסד"כ פיקוד העורף, מפעיל צה"ל כוחות ייעודיים נוספים בזירת העורף וסד"כ ממקורות שונים המוכפף לפיקוד העורף לטובת משימות סיוע אזרחי.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 25.2.2018
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	21 מתוך: 23 עמודים

11.2 מערך רשות החירום הלאומית (רח"ל)

11.2.1 מצבי חירום לאומיים, הנובעים ממצב מלחמה, פעולת טרור או אסון טבע, מחייבים מיצוי מיטבי של משאבי המדינה, כדי לספק את צורכי האוכלוסייה ואת צרכי צה"ל וגופי החירום האחרים.

11.2.2 הכנת המשק לשעת חירום, מתחייבת עקב גיוס משאבים מהמשק האזרחי לצה"ל ועקב אפשרות לפגיעות בתשתית הכלכלית ובאוכלוסייה. צה"ל נזקק בשעת חירום לחלק נכבד ממשאבי המשק האזרחי וכתוצאה מהגיוס, עלול להיווצר מחסור במשאבים ובאמצעים לתעשייה ולשירותים.

11.2.3 בשעת חירום, מטות רח"ל, ברמות השונות, מתאמים את הפעולות בין ענפי המשק השונים באמצעות הרשויות הייעודיות לשעת חירום של משרדי הממשלה, לקבוע קדימויות ולהקצות משאבים, כדי להבטיח את ההספקה והשירותים החיוניים ביותר לאוכלוסייה, לצה"ל ולהדסים.

11.2.4 כל רשות מקומית (עירייה, מועצה אזורית, מועצה מקומית), אחראית בתחום שיפוטה (הדסה נעורים מצויה במחוז מרכז של רח"ל) לבצע את המשימות הדרושות להבטחת הספקת השירותים החיוניים לאוכלוסייה ולהדסה נעורים בכלל זה, בכל הנושאים שבאחריותה על-פי החוק והתקנות.

11.3 רשות ייעודית לשעת חירום במשרד

11.3.1 כל משרד ממשלתי, אחראי לנקיטת אמצעים מבעוד מועד, להבטחת הפעלתו של המשק החיוני לשעת חירום, בנושא שהוא מופקד עליו.

11.3.2 במשרד הממשלתי, קיימת רשות המופקדת על הכנתו לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום של נושא ייעודי מוגדר. משמעות רשות כזאת לגבי מפעל כלשהו, היא עצם קיומו של גורם ממלכתי המופקד על התחום המשקי.

11.4 רשות מקומית

קק"ל פרוסה בכל רחבי המדינה ובעצם קשורה לכלל הרשויות שמופקדות לבצע, בשעת חירום כבזמן רגיעה, את כל התפקידים והמשימות אשר יהיו דרושים להבטחת ההספקה והשירותים לאוכלוסייה, באתרים שבתחום שיפוטה, כגון: מים, סילוק אשפה ועוד.

11.5 משטרת ישראל

11.5.1 תפקידי משטרת ישראל, לקיים את הסדר הציבורי ולהבטיח את ביטחון הנפש והרכוש, למנוע ולחקור עבירות, לתפוס עבריינים ולתבוע אותם לדין, לפקח ולהסדיר את התנועה בדרכים, ולבצע פעולות הנצחה וזיהוי.

11.5.2 בתחום הטיפול באירוע בעורף בחירום, יכולות הליבה של המשטרה, בנוסף לאלה שהוזכרו לעיל, הן בעיקר בפיקוד ושליטה בזירת האירוע בשלב התגובה במידית, ובדאגה לביטחון הפנים ולסדר הציבורי. בנוסף, יכולה המשטרה, בעת אירוע בחירום, לסייע גם בהכוונת כוחות, בהכוונת אוכלוסייה, בכריזה, בתרומה לבניית תמונת מצב כוללת של האירוע (בעיקר על-בסיס מודיעין אוכלוסייה) ובהקצאת כוחות סיוע על-פי הצורך.

11.6 פיקוד העורף

11.6.1 פיקוד העורף, הן כחלק מצה"ל והן כשירות הג"א (הגנה אזרחית) הכפוף ישירות למשרד הביטחון, אחראי על הובלת המאמץ המבצעי לטיפול באירועים בעורף בחירום; על הובלת ההתכוננות בעורף למצבי חירום בתחום ההתגוננות האזרחית; ועל סיוע לשאר מאמצי הלחימה בצה"ל בתחומים המקצועיים שלו.

שם הנוהל:	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	נוהל מס':	16.01.10
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	כללי	עמוד מס':	22
		מתוך:	23 עמודים
		מתאריך:	25.2.2018

11.6.2 לפיקוד העורף, אחריות מלאה לתחום ההתגוננות האזרחית, כולל הנחיית משרדי הממשלה והתשתיות הלאומיות. בנוסף לכך, הוא שותף למאמץ האזרחי של משרדי הממשלה והרשויות המקומיות, בשורה ארוכה של משימות אפשריות בעורף.

11.6.3 ביחס לשותפיו בזירה העורפית, יתרונותיו היחסיים של צה"ל (ופיקוד העורף בתוכו) בהקשרי ההתגוננות האזרחית, הם בכך שהינו מוכוון לחירום ולבניין כוח; ביכולות הפיקוד והשליטה שלו, בדגש על ריכוז מאמץ גדול מאוד בזמן קצר יחסית; בניהול אירועים בסדר גודל לא שגרתי וברציפות לאורך זמן ממושך; בעוצמתו בסד"כ ויכולתו לתגבר את הגופים האחרים; ביכולותיו הלוגיסטיות (באמצעים ובניהול מבצעים לוגיסטיים); וביכולתו ליצור תמונת מצב מודיעינית-עורפית.

11.7 גופי ההצלה האזרחיים

11.7.1 "גופי הצלה" הוא שם כולל לגופים המשתפים פעולה במאמץ המבצעי לטיפול באירוע בעורף, והם כוללים את כוחות ההצלה של פיקוד העורף, את משטרת ישראל וחלק מארגוני העזר (מד"א, שירותי הכבאות וההצלה). ככלל, יתרונותיהם היחסיים של גופי ההצלה האזרחיים דומים ונובעים מעבודת השגרה שלהם: התמצאות בגזרת הפעולה, היכרות עם מאפייני האוכלוסייה, ניסיון מצטבר בטיפול באירועים בשגרה, פריסה המאפשרת זמינות גבוהה יחסית וקשר ישיר עם התושב כמקור ידע.

11.7.2 מתוקף יתרונות אלה ומשימות הליבה שלהם בשגרה, נקבעות משימותיהם גם בחירום. שיתוף הפעולה בין גופי ההצלה בשגרה מאפשר המשך טבעי של הטיפול המשותף באירוע בחירום.

11.8 ארגוני העזר

11.8.1 ארגוני העזר הם גופי שירות ציבורי אשר שר הביטחון הכריז עליהם ברשומות שהם ארגונים שעזרתם נדרשת להתגוננות אזרחית. פיקוד העורף מחויב, על-פי חוק הג"א, להדריך ולכוון את ארגוני העזר למילוי תפקידם בתחום ההתגוננות האזרחית.

11.8.2 בידי מפקד מחוז המרכז בפיקוד העורף, האחראי על ארגון וניהול של ההתגוננות האזרחית במרחבו, סמכות להפעיל את ארגוני העזר שבמחוז בתקופת קרבות ובשעת תמרוני הג"א, את עובדיהם ואת הציוד שברשותם. בידי חבר ארגון עזר הממלא בחירום תפקיד בתחום ההתגוננות האזרחית, חלים רוב סמכויות חבר הג"א, וכן תפקידו בתקופה זו נחשב כשירות צבאי. שניים מארגוני העזר המשמעותיים ביותר באירוע הם מד"א ושירותי הכבאות וההצלה.

11.8.3 שירותי הכבאות וההצלה, בנוסף ליכולת הליבה שלהם בכיבוי אש, יכולים גם לסייע בחילוץ בסיסי, בחילוץ מגובה ובאירוע חומרים מסוכנים.

11.9 מטה החירום בקק"ל

11.9.1 הנהלת קק"ל ברגיעה, ממשיכה לפעול גם במצבי החירום השונים, מלבד בעלי תפקידים שגויסו לצה"ל, תוך הגדרת תפקידים שונים המותאמים למצבי החירום לסוגיהם.

11.9.2 מטה החירום בקק"ל הוא מכלול בעלי התפקידים, הפועלים במתכונת שנקבעה למצבי חירום. בראש מטה החירום, עומד מנהל חטיבת משאבי אנוש ומנהל, שמונה לכך ע"י מנכ"ל קק"ל, כאשר המבנה הארגוני תחתיו מותאם לגודלו ולאופיו.

16.01.10	נוהל מס':	תפיסת האבטחה והביטחון בקק"ל	שם הנוהל:
25.2.2018	מתאריך: 1	גרסה: 1	פרק:
עמודים 23	מתוך: 23	עמוד מס': 23	פרק משנה:
		כללי	

12. אחריות

12.1 האחריות לביצוע הנוהל ויישומו, חלה על והגורמים המטפלים בהפעלת מערכות הביטחון בקק"ל, וכל בעל תפקיד בקק"ל כנגזר מתוכן הנוהל.

12.2 האחראי לעדכון הנוהל ובדיקת התאמתו לצרכי קרן קימת לישראל יהיה מנהל חטיבת משאבי אנוש ומנהל .

13. תחולה ותוקף

נוהל זה חל על כל עובדי הקרן הקימת לישראל והוא תקף מעת פרסומו.