

פרק:	16	ביטחון
פרק משנה:	12	אבטחה פיזית
נוהל מס':		16.04.30
גרסה:	1	מתאריך: 4.1.2018
עמוד מס':	1 מתוך 5	עמודים



## קובץ נוהלי קק"ל

### אבטחת עובדים בעבודות שדה

#### 1. כללי

- 1.1 פעילותה של הקרן הקימת לישראל מאופיינת בעבודות השדה המתבצעות בשטחי ייעור, בשטחים שבאחזקתה ובפרויקטים המבוצעים על ידה.
- 1.2 הפעלת עובדים בשדה, לרבות באזורים הנחשבים לאזורי סיכון, מחייבת היערכות מתאימה והפעלת מערכת אבטחתית לעובדים ולרכוש המצויים בשטח.
- 1.3 מערך הביטחון של קק"ל הינו הגוף האחראי על אבטחתם של העובדים והרכוש המצויים בשטח והינו הגורם האחראי לקביעת רמת האבטחה והפעלתה עפ"י הנחיות חטיבת האבטחה של משטרת ישראל.
- 1.4 במסגרת תפקידיו, יכין המנב"ט, תוכנית אבטחתית והנחיות לפעולה בתרחישי חירום אפשריים (פעילות פח"ע, שריפה, היפגעות בני אדם, אירועים בעלי אופי ביטחוני/בטיחותי/פלילי וכיו"ב).
- 1.5 התוכנית האבטחתית, תהווה הוראה, המרכזת את תוכנית האבטחה הנדרשת בעבודות בשדה בכל פעילות עפ"י מאפייניה ומהותה. מן הראוי להדגיש, כי הכנת תוכנית האבטחה נעשית עפ"י דרישתה המפורשת של משטרת ישראל, במיוחד כאשר מדובר באזורי סיכון (לעניין זה ראה : נוהל משטרת ישראל – אבטחת עובדים באזורי סיכון פעילות מחוץ למתקן – מס' 90.029.442).
- 1.6 הנוהל שלהלן מתווה עקרונות כלליים לאבטחתם של עובדי קק"ל העובדים בשטח והוא ייושם עפ"י העניין בכל עבודה או פעילות עפ"י מאפייניה הייחודים.

#### 2. המטרה

מטרת הנוהל לקבוע עקרונות לאבטחת עובדים וציוד המצויים מחוץ למתקני קק"ל ובעבודות בשטח.

#### 3. הגדרות

- "אזור סיכון" - אזור שההימצאות בו מהווה סיכון לעובדים בפעילותם מחוץ למתקן קק"ל, כגון: אזור הקרוב לקווי עימות, קווי תפר וכיו"ב.
- "עבודת שדה" - עבודה או פעילות הנערכת מחוץ למתקן מאובטח של קק"ל, כגון: עבודות ייעור, עבודות בפרויקטים פיזיים בשטח וכיו"ב.
- "מערך אבטחה" - מערך האבטחה המורכב מהמנב"ט הארצי/מרחבי, מאבטחים, שומרים, וכל עובד שבשגרת העבודה משתייך למערך האבטחה ושהוכשר ע"י המנב"ט הארצי/מרחבי לבצע פעולות אבטחה.

16.04.30	נוהל מס':	אבטחת עובדים בעבודות שדה	שם הנוהל:
4.1.2018	מתאריך:	1	גרסה:
	מתוך:	2	פרק משנה:
	5 עמודים		אבטחה פיזית

"הערכת מצב" - דיון הבוחן את ההיערכות האופרטיבית האבטחתית הנדרשת לאור תמונת המודיעין ובהתייחס לפעילות המתוכננת.

"מצב חירום" - מצב בו נשקפת סכנה מיידית ומוחשית לצוות העובדים, המאבטחים או לרכוש.

#### 4. הנחות עבודה

- 4.1 העובדים והמאבטחים המבצעים את עבודתם בשטח לרבות באזורי סיכון מהווים יעד אטרקטיבי לפיגוע.
- 4.2 תכנון מקדים ויישום תכנית אבטחה המותאמת לאיומים הקיימים תוביל להערכות ומוכנות אבטחתית הנדרשת באבטחת העובדים.
- 4.3 פעולות אבטחה גלויות עשויות להרתיע תוקף פוטנציאלי. פעולות אבטחה סמויות תהווה מענה משלים לנקודות תורפה מובנות באבטחה הגלויה.
- 4.4 היריב/מקורות איום הטרור
  - 4.4.1 מפגע בודד מקומי, אשר פועל לבדו;
  - 4.4.2 קבוצת טרור קטנה מקומית ואו נתמכת ע"י ארגון טרור חיצוני;
  - 4.4.3 גורם הפועל ממניעים פליליים.
- 4.5 סיכונים עיקריים
  - 4.5.1 תקיפת העובדים במתווה של מארב ירי קרוב/רחוק (מטל"ר, נק"ל/נשק קר וכדו').
  - 4.5.2 השלכת מטען חבלה/רימון בקת"ב.
  - 4.5.3 מלכוד דרכים ואתרי העבודה (כולל כלים וצמ"ה השוהים באתרים אלו).
  - 4.5.4 תקיפת עובדים במתווה של חטיפה (פיגוע מיקוח).
  - 4.5.5 פיגוע באמצעות רכב תופת.
  - 4.5.6 התקיפה ע"י מפגע מתאבד.

#### 5. התוכנית האבטחתית

- 5.1 התוכנית האבטחתית תכלול ביצוע פעולת אבטחה למתן מענה אבטחתי נדרש לאבטחת העובדים המצויים בשטח.
- 5.2 המנב"ט הארצי יגבש תכנית אבטחה מקיפה ומפורטת לאבטחת העובדים ע"פ העקרונות שלהלן:
  - 5.2.1 סיור שטח מקדים לצורך הכרת תנאי השטה הטופוגרפיים, מיקום אתרי העבודה, הכרת הישובים/אזורי האוכלוסייה ודרכי הגישה אליהם, הכרת מערך האבטחה הממונע והסטטי של חברות/גופים נוספים הפועלים במקום ובסביבתו הקרובה.
  - 5.2.2 גיבוש מענה אבטחתי בהתייחס לנתוני השטח, הסיכונים, תרחישים ותגובות.
  - 5.2.3 במקביל, יש לוודא כי צוות האבטחה מבין, בקיא ומתורגל במכלול הפעולות שעליו לבצע לצורך מתן מענה נדרש להן.

שם הנוהל:	אבטחת עובדים בעבודות שדה	נוהל מס':	16.04.30
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 4.1.2018
פרק משנה:	אבטחה פיזית	עמוד מס':	3 מתוך: 5 עמודים

### 5.3 תאום עם כוחות משטרה, עמיתים/חבירה

- 5.3.1 המנב"ט יגבש הנחיות לתאום מקדים של פעילות השטח עם תחנת המשטרה האזורית (עדכון בכניסה לשטח, כמות מאבטחים, מאובטחים, כלי רכב, סימני זיהוי, דיווח על מיקום, התעדכנות באירועים חריגים במידה וקיימים לגבי השטח הנתון, סיום עבודה וכדו').
- 5.3.2 מנב"ט ייתן הנחיות לתאום סימני זיהוי עם כוחות חמושים השייכים לגופים אחרים הפועלים בשגרה לצד כוח האבטחה באזור הפעילות. כמו כן, יתאם הנחיות לחבירה עם כוחות בחירום (כוחות האבטחה וכוחות חילוץ/תגבור כוחות ביטחון נוספים וכדו').
- 5.3.3 בתוכנית האבטחה יקבע מספר המאבטחים בהתאם לנתוני השטח, סוג הפעילות וכמות המאובטחים.
- 5.3.4 על המנב"ט לקבוע סדר תנועת המאבטחים בהתאם לנתוני השטח וסדר פעולות נדרש עם ההגעה למקום העבודה (סריקה מקדימה, תפיסת עמדות וכדו').
- 5.3.5 יש לקבוע הנחיות דיווח בשגרה באופן שיהיה ניתן לקבל תמונת מצב עדכנית ובלו"ז נדרש למיקום המאבטחים והעובדים בכל עת (בכניסה לתא השטח, בעת תנועה, בשהייה, ביציאה מהשטח, בסיום פעילות וכדו').
- 5.3.6 יש לקבוע נהלי דיווח בחירום לאירועים! ולמצבים השונים, כגון בעת איתור מטעני חבלה בצירי התנועה, באתר ובסביבתו הקרובה, איתור חשודים, התארגנות לפיגוע, תקיפה וכדו').
- הדיווחים הנ"ל יועברו למנב"ט המרחבי/ארצי וכן לתחנת המשטרה הקרובה.
- 5.3.7 נהלי תגובה
- המנב"ט יוודא כי צוות האבטחה יהיה בקיא בנוהלי הלחימה והפתיחה באש וכן כשירותו המבצעית למתן תגובה הולמת במידה ויאתר התארגנות לפיגוע או לחילופין יותקף.
- 5.3.8 תדרוך העובדים
- באחריות המנב"ט המרחבי לתדרך את העובדים בכללי התנהגות נדרשים בעת אירוע חירום.

### 5.4 אמצעים

- 5.4.1 המנב"ט הארצי יגדיר את האמצעים הדרושים לאבטחה לרבות: אמצעי מיגון אישיים, סוג נשק קצר/ארוך, כלי רכב, קשר וכדו'. כמו כן, יקבע את האופן והתזמון לנשיאת/לבישת האמצעים הנ"ל בהתחשב במאפייני הפעילות, אורחות החיים במקום ותנאי השטח כגון:
- נשק גלוי/סמוי.
  - רכב המסומן ששייך לקק"ל, סמלי המדינה.
  - לבישת שכפ"צים באופן בולט/הטמעתם.
  - בולטות פעילות "יהודית".
- 5.4.2 המנב"ט המרחבי יוודא כי צוותי האבטחה מודעים ובקיאים באופן השימוש באמצעים הנ"ל שנקבעו למשימה.

שם הנוהל:	אבטחת עובדים בעבודות שדה	נוהל מס':	16.04.30
פרק:	ביטחון	גרסה:	1 מתאריך: 4.1.2018
פרק משנה:	אבטחה פיזית	עמוד מס':	4 מתוך: 5 עמודים

**5.5 מודיעין**  
על המנב"ט המרחבי לגבש תיק מידע שבו יאוכסן חומר מודיעיני רלוונטי לפעילות האבטחתית והנחיות שונות שיתקבלו מעת לעת מהמנב"ט הארצי.

**5.6 איתור ומעקב אחר חריגים**  
המנב"ט המרחבי ינהל תיק אירועים חריגים וינחה את צוות האבטחה במתן דיווח על כל חריג, ע"מ שיהיה ניתן לעקוב ולנתח כל ניסיון לאיסוף מ"מ לקראת מימוש פיגוע.

**5.7 זיהוי עובדים\פועלים**  
המנב"ט יגבש נהלי סינון/סימני זיהוי מוכרים עבור פועלים/קבלנים נוספים אשר עובדים באתרי הפעילות לצורך איתור חריגים או כל ניסיון להחדרת מפגעים בכיסוי.

**5.8 מיגון פיזי\אלקטרוני**  
באתרים בעלי פוטנציאל לפגיעה, יש לשלב אמצעי הגנה, כגון: גדרות, מנעולים מערכות התראה, השארת סימנים סמויים וכד', וזאת לצורך קבלת אינדיקציה במידה וטופלו ע"ג גורם עוין כלשהו (הנחתהצמדתהטמנת מטען הבלה וכדו').

**5.9 הערכת מצב**  
באחריות המנב"ט המרחבי לקיים הערכת מצב בטרם היציאה לפעילות שבה תיבדק ותותאם רמת האבטחה ביחס למודיעין ולאיומים הקיימים (שגרת פעילות/העלאת רמת האבטחה, תוספת מאבטחים, אמצעים, מיגון וכדו' ו/או ביטול המשימה במידת הצורך).

**5.10 פיקוח ובקרה**  
באחריות המנב"ט הארצי והמרחבי לבדוק, לפקח ולהבטיח כי מערך האבטחה מבין, בקיא, ומתורגל במכלול הפעולות שעליו לבצע במשימה, ע"פ תבנית האבטחה למתן מענה אבטחתי נדרש בעת הצורך.

**5.11 החלפת משמרת**  
במידה והפעילות באזור הסיכון הינה פעילות מתמשכת, יקפיד המנב"ט המרחבי על ריענון המאבטחים והחלפתם במשמרת תוך תדרוך המאבטחים החדשים בכל תחומי הפעילות והמצב ישטח טרם כניסתם לתפקיד.

## 6. הדרכה ותדרוך

6.1 המנב"ט יפעל להחדרת התודעה הביטחונית וכללי פעולה מבצעיים לצוותי האבטחה המבצעים את פעילותם בשטח, לרבות המודעות כי הם עלולים להוות בעיני היריב מטרה נוחה לתקיפה.

6.2 באחריות המנב"ט לוודא אימון ותרגול צוות האבטחה במתן מענה למצבי סיכון ואירועים שונים בשטח הפעילות.

6.3 המנב"ט יתדרך את צוותי האבטחה לצורך חידוד, ליבון ומתן דגשים בסוגיות ובנושאים הרלוונטיים לפעילות האבטחה מחוץ למתקן.

## 7. דיווח

7.1 המאבטחים ידווחו למנב"ט על כל אירוע חריג שיאתרו בפעילותם מחוץ למתקן.

7.2 המנב"ט הארצי ידווח לקציני האבטחה המחוזיים של משטרת ישראל על האירועים החריגים אשר יאותרו במהלך הפעילות האבטחתית.

שם הנוהל:	אבטחת עובדים בעבודות שדה	נוהל מס':	16.04.30
פרק:	ביטחון	גרסה:	1
פרק משנה:	אבטחה פיזית	עמוד מס':	5
		מתוך:	5 עמודים
		מתאריך:	4.1.2018

7.3 המנב"ט הארצי יפיץ למנב"טים המרחביים, ידיעות בדבר התרעות/פיגועים שהתקבלו ממ"י. המנב"טים המקומיים יפיצו מידע זה (ע"פ מדיניות/החלטה ספציפית של המשטרה) לצוותי האבטחה בשטח.

## 8. קשר

- 8.1 באחריות המנב"ט לצייד את המאבטחים באמצעי קשר המתאימים לתנאי השטח בו מבוצעת הפעילות.
- 8.2 באחריות המנב"ט להנחות על ביקורות קשר עם צוות המאבטחים אחת לשעתיים לפחות.

## 9. דגשים

- 9.1 כמות המאבטחים בכל צוות אבטחה תבוסס על מאפייני הפעילות, תנאי השטח, האיומים, האמצעים, כמות המאובטחים וכדו', וכל זאת בכפוף להערכת המצב, שהתקיימה טרם היציאה לפעילות. בכל פעילות ישולב יותר ממאבטח אחד.
- 9.2 באחריות המנב"ט למנות ולהגדיר, מאבטח אשר ישמש כמפקד צוות לפעילות אבטחה.
- 9.3 באחריות המנב"ט לגבש הנחיות מפורטות לפעילות ערבולילה, על כל המשמעויות של פעילות בתנאי חשכה.
- 9.4 באזורים בעלי רמת סיכון גבוהה, יש לשקול יחד עם מ"י מדור ביטחון, שילוב בלי רכב ממוגן ירי.

## 10. אחריות

- 10.1 האחריות לביצוע הנוהל ויישומו, חלה על גורמי הביטחון בקק"ל, וכל עובד בקק"ל כנגזר מתוכן הנוהל.
- 10.2 האחראי לעדכון הנוהל ובדיקת התאמתו לצרכי הקרן הקימת לישראל יהיה מנב"ט קק"ל.

## 11. תחולה ותוקף

נוהל זה חל על כל עובדי הקרן הקימת לישראל והוא תקף מעת פרסומו.